

**ДОКЛАД
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ
ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ УЧРЕЖДЕНИИ
«Волгоградмелиоводхоз» за 2025г.
(антимонопольный комплаенс)**

I. Общие положения

Финансово-хозяйственная деятельность Федерального государственного бюджетного учреждения "Управление "Волгоградмелиоводхоз" (далее – Учреждение) является прозрачной и открытой, информация о расходах и доходах доступна для общественности и заинтересованных сторон, что в свою очередь способствует осуществлению контроля и предотвращает коррупцию и злоупотребления. Кроме того, финансово-хозяйственная деятельность Учреждения подвергается государственному контролю, что позволяет проверить соответствие деятельности Учреждения законодательству и правилам, а также обнаружить и предотвратить возможные нарушения. Учреждение несет ответственность за свою финансово-хозяйственную деятельность, что включает в себя правильное ведение учета и отчетности, а также соблюдение финансовых норм и правил. Внедрение в Учреждении системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного комплаенса повышает эффективное использование бюджетных средств и достижение поставленных целей и задач.

Мероприятия по антимонопольному комплаенсу организованы и проводятся в Учреждении с декабря 2020 года. Информация по внедрению и осуществлению антимонопольного комплаенса ежегодно своевременно размещается на Официальном сайте bus.gov.ru, а также на сайте Учреждения (vlgmelio.ru).

Приказом № 85 от 18.12.2020 утверждено "Положение об организации в ФГБУ "Управление "Волгоградмелиоводхоз" системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" (Приказом № 111 от 30.09.2022 о внесении изменений в Положение, закреплены сроки размещения на Интернет-ресурсах информации о мероприятиях по осуществлению антимонопольного комплаенса в Учреждении).

Ежегодно разрабатываются планы мероприятий по снижению комплаенс-рисков на очередной финансовый год, запланированные мероприятия исполняются в течение года.

Члены контрактной службы имеют соответствующее образование в сфере закупок, своевременно проходят обучение, повышают и подтверждают квалификацию специалистов по закупкам. Члены контрактной службы следят за практикой применения антимонопольного законодательства. Решения по осуществлению закупок в Учреждении принимаются коллегиально, в соответствии с утвержденным "Регламентом заключения и контроля расходных договоров (контрактов)". В целях обеспечения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе в соответствии с частью 7 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, Учреждением разработан и утвержден Распоряжением от 01.11.2023 № 59-р "Регламент о противодействии коррупции".

Учреждение в 2025 году при осуществлении мероприятий по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, руководствовалось в своей деятельности:

- Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти),

- Положениями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции",

- Положениями Федерального закона от 26.07.2006 (с изменениями) № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и

переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы),

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Целями антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства,

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

Стимулом для внедрения антимонопольного комплаенса в Учреждении являлось снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и, как следствие, рисков наступления негативных последствий, в частности взысканий, штрафов, убытков, причинения вреда репутации, расходов на юридические услуги, признания недействительными сделок, привлечения должностных лиц к административной или уголовной ответственности.

Все работники Учреждения ознакомлены с "Положением об организации В ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Ответственным лицом за внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, функционирования и контроля за ее исполнением в Учреждении в 2025 году являлся начальник отдела закупок В.В.Вихров.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности деятельности и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, выполняет Комиссия по антимонопольному комплаенсу, состав которой утвержден Приказом ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» от 11.01.2022г. № 1 с изменениями.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении осуществляется заместитель директора Семененко Д.Я.- руководитель контрактной службы, который со своей стороны:

а) утверждает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Учреждения требований Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

II. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Действия Учреждения в отношении рисков нарушения антимонопольного законодательства являются элементом системы риск-ориентированного менеджмента, позволяющего выявить и ликвидировать риски на ранних стадиях их возникновения.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Учреждением антимонопольного законодательства.

Учреждение на регулярной основе проводит идентификацию и актуализацию антимонопольных рисков, связанных с основными направлениями деятельности Учреждения, оценивает степень их влияния на реализацию рабочих процессов и достижение операционных и стратегических целей, а также существенность возможных негативных последствий, вызванных их реализацией.

Управление антимонопольными рисками, связанными с осуществлением Учреждением своей деятельности, осуществляется в соответствии с локальными нормативными актами Учреждения. Управление антимонопольными рисками включает в себя мероприятия по выявлению, оценке, предупреждению и снижению антимонопольных рисков.

К идентифицированным антимонопольным рискам Учреждение применяет меры по их предупреждению и снижению в рамках существующих рабочих процессов путем принятия соответствующих мер по ограничению возможности реализации этих рисков. Средства контроля направлены на предотвращение и минимизацию возможности реализации антимонопольных рисков. Меры разрабатываются с учетом баланса достижения целей и стратегических задач Учреждения и соблюдения требований антимонопольного законодательства. Выбор конкретных мер по управлению антимонопольными рисками и их контролю осуществляется с учетом критичности и возможности реализации каждого риска.

В целях актуализации антимонопольных рисков, лицо, ответственное за антимонопольный комплаенс, на постоянной основе осуществляет мониторинг изменений антимонопольного законодательства, практики его применения в контексте основных направлений деятельности Учреждения, формирует и актуализирует карту антимонопольных рисков, и доводит соответствующую информацию до субъектов антимонопольных рисков.

В целях обеспечения достаточности и эффективности системы антимонопольного комплаенса и оценки результатов проводимых мероприятий по выявлению и предупреждению антимонопольных рисков, актуализации локальных нормативных актов, принятых в рамках реализации системы антимонопольного комплаенса, Учреждение на постоянной основе проводит антимонопольный аудит, мониторинг и оценку эффективности и достаточности применяемых мер.

Учреждение на регулярной основе осуществляет конкурентные закупки, которые проводятся в строгом соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Всего в 2025 году в рамках Закона № 44-ФЗ в единой информационной системе размещена информация о 12 закупках конкурентным способом, в т.ч. 7 - по собственным полномочиям, 5 - по переданным полномочиям. В рамках исполнения госзадания осуществлялись закупки - путем проведения открытого конкурса в электронной форме - 1, электронного аукциона - 4, запроса котировок в электронном виде - 2.

Всего в 2025 году было подано в ФАС России на действия заказчика 7 жалоб, из которых 3 признаны обоснованными и выдавалось предписание. Требования ФАС России исполнены в полном объеме. В настоящее время проводится обжалование решений ФАС.

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в закупочной деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года (жалоб в 2022г. – 1; 2023г. – 1; 2024г. - 1) и в отчетном году;

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялся в течение года.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В Учреждении разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2025 г.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2025 году, исполнялись в течение отчетного года. 100% от запланированного объема технического оснащения отдела закупок обеспечено современным оборудованием, 16 членов контрактной службы прошли курсы переподготовки и повышения квалификации в сфере закупок. Лицо, ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в Учреждении, прошло

С сотрудниками Учреждения, ответственными за осуществление закупок, в 2025 году проводились обучающие и консультационные мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

На постоянной основе указанными сотрудниками осуществляется мониторинг и анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, правоприменительной практики.

Расчет коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства:

$KCH = K_{\text{Ноп}} / K_{\text{НП}}$, где

$K_{\text{СП}}$ – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства

$K_{\text{НП}}$ – количество нарушений, допущенных в отчетном периоде три года ранее

$K_{\text{Ноп}}$ – количество нарушений в отчетном периоде

$3,0 = 3/1$

Возможные причины увеличения числа жалоб:

- активная позиция участников закупок по защите своих прав. Участники могут жаловаться на нарушения, которые, по их мнению, нарушают принципы Закона о закупках (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции).

- расширительное толкование положений законодательства контрольными органами, что приводит к признанию нарушениями действий заказчиков, формально не запрещённых.

- активность «профессиональных жалобщиков» — лиц, которые подают жалобы на закупочные процедуры, не участвуя в закупках, но при этом часто жалуются.

Факторы, которые могут влиять на обоснованность жалоб при закупках:

- нарушения в извещении (профессиональные жалобщики часто указывают на завышенные требования к товару, некорректное применение правил нацрежима, избыточные или недостаточные требования).

- неравный подход к участникам закупки (требования, предъявляемые к участникам закупки, должны в равной степени применяться ко всем участникам закупочной процедуры).

- технические ошибки.

- несоответствие требований к участникам закупки законодательству (неверное установление требований может привести к неправомерному допуску участника закупки к участию в ней).

- несоблюдение принципов оценки заявок.

- несоответствие независимых гарантий требованиям извещения.

Меры и мероприятия по снижению жалоб:

- совершенствование документации. Необходимо анализировать жалобы и вносить изменения в текст документации.

- проводить разъяснительную работу среди сотрудников, осуществляющих подготовку материалов для проведения закупок.

- организовать обучающие и консультационные семинары в организации.

Мероприятия по снижению рисков, информация о достижении ключевых показателей эффективности, изложенные в докладе, учтены при подготовке карты комплаенс-рисков и Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2026 год, а также при определении ключевых показателей эффективности.

Члены коллегиального органа:



Семенов Д.Я.

Иванов Р.В.

Юдина Н.В.

Вихров В.В.